



Ministerstvo kultury



Maltézské náměstí 471/1
118 11 Praha 1

Telefon: 257 085 111
Fax: 224 318 155
E-mail: epodatelna@mkr.cz

Česká asociace satelitních operátorů z.s.

██████████
předseda představenstva

DS: 7pijzgn

Váš dopis značky

Naše značka

MK 52546/2023 SOAP

Vyřizuje/linka

██████████

V Praze dne: 20.9.2023

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo kultury, jakožto subjekt povinný poskytovat informace vztahující se k jeho působnosti podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, posoudilo dle § 14 zákona o svobodném přístupu k informacím žádost České asociace satelitních operátorů z.s., se sídlem Štěpánská 1742/27, 110 00 Praha 1, IČO: 05273323, jakožto žadatele, ze dne 28. 8. 2023, evidovanou pod č.j. MK 49392/2023 POD (dále jen „žádost“), kterou žadatel požádal o poskytnutí následujících informací:

a) „Informace, zda kolektivní správce Ochranná organizace autorská - sdružení autorů děl výtvarného umění, architektury a obrazové složky audiovizuálních děl, z.s. se sídlem Národní 973/41, 110 00 Praha 1 („OOA-S“) podal na Ministerstvo kultury („Ministerstvo“) žádost o přezkum správnosti svého postupu, když na svých webových stránkách a ve své výroční zprávě uvádí, že rozhodnutím Ministra kultury č.j. MK 1450/2023 OLP ze dne 23. ledna 2023 je nyní již postaveno najisto, že OOA-S disponuje oprávněním k povinné kolektivní správě v oblasti správy práv dle § 22 odst. 1 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů („autorský zákon“), respektive zda OOA-S zaslalo Ministerstvu v souvislosti s rozhodnutím Ministra kultury č.j. MK 1450/2023 OLP ze dne 23. ledna 2023 jakoukoliv komunikaci, a pokud tomu tak bylo, žádáme o zaslání této komunikace a dále sdělení, jak s ní Ministerstvo naložilo;“

b) „Veškerých jiných sdělení a komunikace mezi Ministerstvem a kolektivním správcem OOA-S od 3. června 2020 týkající se výběru a stanovení odměn ze strany OOA-S včetně komunikace o sazebnících OOA-S nebo oprávnění k výkonu kolektivní správy kolektivního správce OOA-S.“

takto:

Žádost o zaslání požadovaných informací se podle § 15 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím

o d m í t á z č á s t i,

a to v rozsahu poskytnutí těchto dokumentů:

- 1) Výzva ke sdělení doplňujících informací k sazebníku „veřejné produkce“ pro rok 2020 ze dne 11. 6. 2020, evidovaná pod č.j. MK 38711/2020 SOAP;
- 2) Odpověď OOA-S na výzvu č.j. MK 38711/2020 SOAP, ze dne 19. 6. 2020, evidovaná pod č.j. MK 40551/2020 POD;
- 3) Záznam z jednání MK se zástupci kolektivního správce OOA-S ze dne 26. 6. 2020, evidovaný pod č.j. MK 41769/2020 SOAP;
- 4) Rozhodnutí MK ve věci sazebníku OOA-S „veřejné produkce“ ze dne 6. 8. 2020, č.j. MK 48296/2020 SOAP;
- 5) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - žádost o souhlas se Sazebníkem A“ ze dne 2. 10. 2020, evidované pod č.j. MK 59530/2020 POD;
- 6) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „Sazebník OOA-S 2021 - žádost o změnu - Veřejné produkce A3“ ze dne 13. 1. 2021, evidované pod č.j. MK 2512/2021 POD;
- 7) Žádost MK ozn. jako „Odpověď - nový sazebník A3 - OOA-S“ ze dne 4. 2. 2021, evidovaná pod č.j. MK 4707/2021 SOAP;
- 8) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - zákaz užití audiovizuálních děl“ ze dne 1. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 62113/2021 POD;
- 9) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „podnět na MKČR - Dílka neoprávněný výkon KS“ ze dne 8. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 63571/2021 POD;
- 10) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - zákaz užití audiovizuálních děl“ – oprava podání ze dne 1. 10. 2021, ze dne 12. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 63976/2021 POD;
- 11) Vyjádření MK k žádosti o zahájení dohledu nad výkonem kolektivní správy ze dne 3. 11. 2021, evidované pod č.j. MK 68205/2021 SOAP;
- 12) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S – dotaz k rozsudku ESD – AKM“ ze dne 8. 8. 2023, evidované pod č.j. MK 46466/2023 POD;
- 13) Podání OOA-S navazující na předchozí dopis č.j. MK 46466/2023 POD ze dne 6. 9. 2023, evidované pod č.j. MK 51466/2023 POD.

Odůvodnění:

Dne 28. 8. 2023 byla Ministerstvu kultury (dále jen „ministerstvo“) prostřednictvím datové schránky doručena žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, evidovaná pod č. j. MK 49392/2023 POD, kterou podala Česká asociace satelitních operátorů z.s., se sídlem Štěpánská 1742/27, 110 00 Praha 1, IČO: 05273323 (dále jen „žadatel“), a kterou požádala v bodě a) o informaci, zda kolektivní správce Ochranná organizace autorská - sdružení autorů děl výtvarného umění, architektury a obrazové složky audiovizuálních děl, z. s. se sídlem Národní 973/41, 110 00 Praha 1 (dále jen „OOA-S“) podal na ministerstvo „žádost o přezkum správnosti svého postupu“ ve věci oprávnění k povinné kolektivní správě v oblasti správy práv dle § 22 odst. 1 zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) a o zaslání této případné komunikace a sdělení, jak s ní ministerstvo naložilo, a v bodě b) o zaslání „veškerých jiných sdělení a komunikace mezi Ministerstvem a kolektivním správcem OOA-S od 3. června 2020 týkající se výběru a stanovení odměn ze strany OOA-S včetně komunikace o sazebnících OOA-S nebo oprávnění k výkonu kolektivní správy kolektivního správce OOA-S“.

Ministerstvo žádost posoudilo a žadateli částečně vyhovělo, když dopisem ze dne 20. 9. 2023, evidovaným pod č.j. MK 51679/2023 SOAP žadateli poskytlo informaci k bodu a) žádosti a 34 dokumentů s přílohami k bodu b) žádosti.

Do okruhu informací požadovaných pod bodem b) žádosti přísluší dále tyto dokumenty:

- 1) Výzva ke sdělení doplňujících informací k sazebníku „veřejné produkce“ pro rok 2020 ze dne 11. 6. 2020, evidovaná pod č.j. MK 38711/2020 SOAP (dále jen „informace č. 35“);
- 2) Odpověď OOA-S na výzvu č.j. MK 38711/2020 SOAP, ze dne 19. 6. 2020, evidovaná pod č.j. MK 40551/2020 POD (dále jen „informace č. 36“);
- 3) Záznam z jednání MK se zástupci kolektivního správce OOA-S ze dne 26. 6. 2020, evidovaný pod č.j. MK 41769/2020 SOAP (dále jen „informace č. 37“);
- 4) Rozhodnutí MK ve věci sazebníku OOA-S „veřejné produkce“ ze dne 6. 8. 2020, č.j. MK 48296/2020 SOAP (dále jen „informace č. 38“);
- 5) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - žádost o souhlas se Sazebníkem A“ ze dne 2. 10. 2020, evidované pod č.j. MK 59530/2020 POD (dále jen „informace č. 39“);
- 6) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „Sazebník OOA-S 2021 - žádost o změnu - Veřejné produkce A3“ ze dne 13. 1. 2021, evidované pod č.j. MK 2512/2021 POD (dále jen „informace č. 40“);
- 7) Žádost MK ozn. jako „Odpověď - nový sazebník A3 - OOA-S“ ze dne 4. 2. 2021, evidovaná pod č.j. MK 4707/2021 SOAP (dále jen „informace č. 41“);
- 8) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - zákaz užití audiovizuálních děl“ ze dne 1. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 62113/2021 POD (dále jen „informace č. 42“);
- 9) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „podnět na MKČR - Dilia neoprávněný výkon KS“ ze dne

8. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 63571/2021 POD (dále jen „*informace č. 43*“);

10) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S - zákaz užití audiovizuálních děl“ – oprava podání ze dne 1. 10. 2021, ze dne 12. 10. 2021, evidované pod č.j. MK 63976/2021 POD (dále jen „*informace č. 44*“);

11) Vyjádření MK k žádosti o zahájení dohledu nad výkonem kolektivní správy ze dne 3. 11. 2021, evidované pod č.j. MK 68205/2021 SOAP (dále jen „*informace č. 45*“);

46) Podání OOA-S ve věci ozn. jako „OOA-S – dotaz k rozsudku ESD – AKM“ ze dne 8. 8. 2023, evidované pod č.j. MK 46466/2023 POD (dále jen „*informace č. 46*“);

47) Podání OOA-S navazující na předchozí dopis č.j. MK 46466/2023 POD ze dne 6. 9. 2023, evidované pod č.j. MK 51466/2023 POD (dále jen „*informace č. 47*“).

K dokumentům označeným jako *informace č. 35 až informace č. 45*

Ministerstvo musí, jakožto subjekt povinný poskytovat informace, v souladu se základními zásadami činnosti správních orgánů dbát na to, aby jeho postupem nevznikla újma na právech třetím osobám. Zároveň je ministerstvo dle § 37 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, povinno posoudit podání podle svého skutečného obsahu a bez ohledu na to, jak je označeno.

Zákon o svobodném přístupu informací se dle svého § 2 odst. 3 nevztahuje na poskytování informací o údajích vedených v centrální evidenci účtů a v navazujících evidencích, informací, které jsou předmětem průmyslového vlastnictví, a dalších informací, pokud zvláštní zákon upravuje jejich poskytování, zejména vyřízení žádosti včetně náležitostí a způsobu podání žádosti, lhůt, opravných prostředků a způsobu poskytnutí informací.

V mezích základních zásad činnosti správního orgánu a s ohledem na to, že se fakticky jedná o většinu či celý obsah spisů, posoudilo ministerstvo žádost o dokumenty označené jako *informace č. 35 až informace č. 45* jako žádost o nahlédnutí do spisu dle § 38 správního řádu. Závěru o tom, že je § 38 správního řádu speciálním ustanovením dle § 2 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím, svědčí také judikatura, dle které se v případech, kdy se aplikuje toto ustanovení správního řádu, nepřichází v úvahu postup podle zákona o svobodném přístupu k informacím (viz zejména rozsudky Nejvyššího správního soudu č. j. 2 As 38/2007-78 a 5 A 158/2001-100).

Ministerstvo posoudilo žádost i v kontextu § 38 správního řádu. Uvedené ustanovení upravuje okruh osob, které jsou oprávněny do spisu nahlédnout. Těmito osobami jsou buď dle § 38 odst. 1 správního řádu účastníci a jejich zástupci, či dle § 38 odst. 2 správního řádu jiné osoby, pokud prokáží právní zájem nebo jiný vážný důvod a nebude-li tím porušeno právo některého z účastníků, popřípadě dalších dotčených osob anebo veřejný zájem. Vzhledem k tomu, že ve věcech, kterých se *informace č. 35 až informace č. 45* týkají, nebyl žadatel účastníkem řízení či jeho zástupcem, nepřichází v úvahu použití ustanovení § 38 odst. 1 a poskytnutí kopií příslušných dokumentů žadateli. Dále ministerstvo neshledalo ani právní zájem či jiný vážný důvod žadatele pro nahlédnutí do spisů dle § 38 odst. 2 správního řádu a ani žadatel neposoudil takovému právní zájem či jiný vážný důvod netvrdil a neprokázal. Je tedy na žadateli, aby jej prokázal a v takovém případě ministerstvo coby správní orgán nahlédnutí do spisů dle příslušného ustanovení správního řádu umožní a kopie příslušných dokumentů poskytne.

K dokumentům označeným jako informace č. 46 a informace č. 47

Mezi žadatelem požadované informace spadají pod bod b) žádosti též dokumenty označené jako informace č. 46 a informace č. 47, což jsou informace vzniklé bez použití veřejných prostředků, které byly předány osobami, jimž takovouto povinnost zákon neukládá.

Jak vyplývá z § 11 odst. 2 písm. a) zákona o svobodném přístupu k informacím, povinný subjekt takovou informaci neposkytne, pokud osoba, která takovou informaci povinnému subjektu předala, nesdělila, že s poskytnutím informace souhlasí.

Předmětné informace vznikly bez použití veřejných prostředků a byly ministerstvu zaslány kolektivním správcem OOA-S, aniž by mu takovou povinnost ukládal zákon. Ministerstvo se dopisem ze dne 1. 9. 2023, evidovaným pod č.j. MK 50655/2023 SOAP, obrátilo na kolektivního správce OOA-S s žádostí o sdělení, zda s poskytnutím informace č. 46 žadateli dle zákona o svobodném přístupu k informacím souhlasí či nikoliv.

Dopisem ze dne 6. 9. 2023, evidovaným pod č.j. MK 51476/2023 POD, sdělila Eva Štěpánková, ředitelka OOA-S, že s poskytnutím požadované informace dle zákona o svobodném přístupu k informacím nesouhlasí.

Taktéž dne 6. 9. 2023 byla kolektivním správcem OOA-S do datové schránky ministerstva doručena informace č. 47, jež navazuje na předchozí podání v téže věci (informaci č. 46). Z textu tohoto podání i z povahy věci vyplývá, že kolektivní správce OOA-S nesouhlasí ani s poskytnutím informace č. 47.

S ohledem na výše uvedené je tak dle § 2 odst. 3 a § 11 odst. 2 písm. a) zákona o svobodném přístupu k informacím žadatelovo právo na informace omezeno a ministerstvo rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výroku.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze odvolání podle § 16 a § 20 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, ve spojení s § 152 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Odvolací lhůta činí na základě § 20 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím ve spojení s § 83 odst. 1 správního řádu 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. O odvolání proti tomuto rozhodnutí rozhoduje ministr kultury. Odvolání se podává u Ministerstva kultury na výše uvedenou adresu.


podepsáno elektronicky

otisk úředního razítka