

Praha dne 2. července 2019

Č. j.: MZP/2019/710/7190

Vyřizuje: [REDAKCE]

Tel.: [REDAKCE]

E-mail: [REDAKCE]

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

**podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů**

Identifikační údaje:

Název: Aktualizace Politiky druhotných surovin České republiky pro období 2019 – 2022

Charakter koncepce:

Aktualizace Politiky druhotných surovin České republiky pro období 2019 – 2022 (dále také „konceptce“ nebo „APDS“) je průběžnou aktualizací stávající platné Politiky druhotných surovin České republiky, která adaptuje dosavadní strategii na změny prováděné na úrovni EU v oblasti legislativních, ekonomických a dobrovolných nástrojů souvisejících s přechodem evropského průmyslu na oběhové hospodářství a rovněž reaguje na průběžně prováděné Vyhodnocování uplatňování dosavadní strategie, které probíhá každé 2 roky. APDS tak upřesňuje strategické cíle pro získávání, zpracování a využívání druhotných surovin z domácích i zahraničních zdrojů (tj. výrobky a materiály, které ukončily svůj životní cyklus) v souvislosti s aktuálním vývojem v řešeném odvětví. APDS tak bude pokračovat v podpoře konkurenceschopnosti pro průmysl ČR v oblasti získávání zdrojů, zvyšování efektivnosti a úspor s ambicí přispět k zajištění druhotných zdrojů pro hospodářství ČR, a tím zároveň snižovat dopady průmyslové činnosti na životní prostředí.

Podkladem pro APDS byla Analýza současného stavu vybraných komodit druhotných surovin a jejich zdrojů včetně vize rozvoje daného odvětví, která je zveřejněna na webových stránkách Ministerstva průmyslu a obchodu.

Cílem APDS je pokračovat v trendu zvyšování podílu zpětně navrácených surovin na celkové spotřebě surovin v rámci českého hospodářství. Bylo stanoveno 19 úkolů, které

jsou zaměřeny na pokračování podpory inovativních technologií na využívání druhotných surovin, jako nástroje pro snižování materiálové a energetické náročnosti průmyslové výroby, řešení materiálového ekodesignu, ale rovněž pokračování podpory osvěty a vzdělávání v oblasti oběhového hospodářství, které jsou nezbytné pro zajištění akceptace a realizace nových směrů a změn v průmyslu, sektoru služeb a celém našem hospodářství.

APDS je zpracována na období 2019 – 2022, a nadále bude aktualizována každé 4 roky. Bude-li potřeba reagovat na náhlé změny v hospodářství ČR či legislativě, bude perioda aktualizace upravena.

Umístění: Česká republika

Předkladatel: Ministerstvo pro místní rozvoj

Průběh zjišťovacího řízení

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 29. 5. 2019 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje (Magistrát hl. m. Prahy). Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/view/SEA100_koncepce), kód koncepce MZP263K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo v zákonném termínu vyjádření od 20 subjektů, přičemž 18 vyjádření bylo bez připomínek. Žádné z doručených vyjádření neobsahovalo zásadní připomínky k předmětné změně koncepce ani požadavek na další posuzování podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“). Kopie všech obdržených vyjádření byly předány předkladateli koncepce k vypořádání. Zasláné vypořádání obdržených vyjádření je součástí přílohy tohoto závěru zjišťovacího řízení.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo Ministerstvo životního prostředí s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu o posuzování

vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Aktualizace Politiky druhotných surovin České republiky pro období 2019 – 2022“ nebude mít významný vliv na životní prostředí a veřejné zdraví, a nebude proto posuzována dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

APDS představuje změnu stávajícího materiálu, který byl podroben procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí včetně posouzení vlivu koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti dle ustanovení § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále také „naturové posouzení“). Naturové posouzení konstatovalo, že Politika druhotných surovin České republiky (dále též jen „PDS“) nebude mít významný vliv na celistvost a předměty ochrany evropsky významných lokalit (dále jen „EVL“) a ptačích oblastí (dále jen „PO“). MŽP vydalo k PDS dne 4. srpna 2014 pod č. j. 54747/ENV/14 souhlasné stanovisko SEA s požadavky, kterými budou zajištěny minimální možné dopady PDS jak na životní prostředí a veřejné zdraví, tak i na EVL a PO. Tato změna koncepce spočívá především v její implementaci ve využití legislativních, ekonomických, organizačních, mediálních a informačních nástrojů k podpoře rozvoje oběhového hospodářství, a proto neobsahuje žádný rámec pro povolení konkrétních investičních záměrů s územním dopadem, které by vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám, požadavkům na přírodní zdroje apod. implikovaly potenciál nezbytnosti posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

K výše uvedenému závěru zjišťovacího řízení dospělo Ministerstvo životního prostředí po zohlednění kritérií pro zjišťovací řízení dle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

1) Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a) účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů

APDS je zpracována invariantně. Z hlediska cílů APDS je toto řešení dostačující.

b) míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje

Opatření PDS jsou formulována obecně, dokument nedefinuje územní lokalizaci opatření či konkrétní projekty. Vzhledem k tomu, že strategické cíle a opatření navrhovaná předkládanou APDS zůstávají bez podstatné změny oproti dosud platnému dokumentu, je i tato skutečnost nadále neměnná a tedy APDS nedává žádný rámec pro povolení konkrétních investičních záměrů s územním dopadem, které by vzhledem k jejich umístění, povaze,

velikosti, provozním podmínkám, požadavkům na přírodní zdroje apod. implikovaly potenciál nezbytnosti posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

c) míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce

PDS i její předkládaná aktualizace má vztah k celé řadě strategických dokumentů na mezinárodní úrovni (např. Raw Materials Initiative (2008), Strategie Evropa 2020 – Evropa účinněji využívající zdroje, Critical Raw Materials (2011), Non-Energy Raw Materials (2011), Conflict Minerals (2012), European Innovation Partnership on Raw Materials (2013), OECD Sustainable Material Management: Making Better use of Resources (2012), tak i na národní úrovni např. Surovinová politika České republiky v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů (2017), Východiska ke koncepci surovinové a energetické bezpečnosti České republiky (2011), Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020, Exportní strategie ČR (2012 – 2020), Státní politika životního prostředí (2012 – 2020), Politika druhotných surovin České republiky (2014), Státní energetická koncepce České republiky (2015), Politika územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizace č. 1). U navrhované APDS se však nepředpokládají potenciální negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, aby docházelo k jejich významné kumulaci s vlivy vyvolanými jinou koncepcí.

d) význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje

Evropské země a zejména Česká republika jsou teritoriem s dlouholetou průmyslovou tradicí, a proto jsou nerostné i druhotné suroviny nezbytné pro rozvoj inovačních technologií, které jsou základem pro rozvoj našeho hospodářství. Tyto země jsou závislé na dovozu většiny surovin ze třetích zemí. Relativně limitovaná množství těchto zdrojů mohou vést k politickým a geopolitickým napětím, což může mít dopad na cenu těchto surovin. Těžba primárních surovin má negativní vlivy nejen na životní prostředí v místě těžby, ale spotřebou energií a produkcí skleníkových plynů přispívá též ke globálním problémům, např. úbytku ozónu v ochranné vrstvě zemské atmosféry. Nutností se tak stává udržitelné využívání surovin a zdrojů, které mají jednotlivé země aktuálně k dispozici. Tlaky na neúměrné čerpání zdrojů rostou s globálním ekonomickým rozvojem jako negativní důsledky globalizace. Je tedy nezbytné eliminovat využívání neobnovitelných zdrojů a maximálně efektivně využívat zdroje druhotné. Řešení lze spatřovat v novém ekonomickém směru Evropské unie – oběhovém hospodářství (Circular Economy), jehož podstatou je uzavírání materiálových toků, a tím zachování hodnoty materiálu po co nejdelší dobu v ekonomice. Dalším předpokladem je využívat energie přednostně z obnovitelných zdrojů, při výrobě a spotřebě upřednostňovat takové výrobky, které po ukončení životnosti lze jednoduše demontovat a jednotlivé komodity zpracovat na vstupní suroviny a vrátit zpět do oběhu. Udržitelným využíváním zdrojů tak bude zajištěna surovinová bezpečnost všech členských států Evropské unie, a tím i podpořena

konkurenceschopnost evropských podnikatelských subjektů. Realizace PDS i její aktualizace přispěje k surovinové soběstačnosti ČR, rozvoji zpracovatelského průmyslu, zkvalitnění a vybavení zařízení na získávání, zpracování a využívání druhotných surovin inovativními a smart technologiemi. Zároveň je zde potenciál pro vytvoření nových pracovních míst s pozitivními dopady do sociální sféry.

Lze tedy předpokládat pozitivní význam koncepce s ohledem na podporu udržitelného rozvoje.

e) vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů)

Z důvodů, které jsou nastíněny v předchozím bodě, lze vliv koncepce na udržitelný rozvoj považovat za pozitivní.

f) problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci

Nepředpokládají se žádné potenciálně negativní vazby mezi předkládanou koncepcí a cíli ostatních strategických dokumentů v oblasti životního prostředí a veřejného zdraví, ani žádné potenciálně negativní vlivy na sledované složky a problémové okruhy životního prostředí.

g) význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkajících se životního prostředí a veřejného zdraví

APDS zohledňuje evropskou surovinovou strategii Raw Materials Initiative (2008) včetně dokumentu Plán pro Evropu účinněji využívající zdroje (2011), který je součástí stěžejní iniciativy strategie Evropa 2020 – Evropa účinněji využívající zdroje. Dále je v souladu s celou řadou dalších evropských dokumentů, které navazují na Raw Materials Initiative, zejména Critical Raw Materials (2011), Non-Energy Raw Materials (2011), Conflict Minerals (2012), European Innovation Partnership on Raw Materials (2013) či dále OECD Sustainable Material Management: Making Better use of Resources (2012) včetně dokumentu COM(2014) 445 o účinném využívání zdrojů ve stavebnictví. Základem pro zpracování APDS je potom poslední vývoj v rámci prioritní oblasti Oběhového hospodářství tj. Akční plán EU pro oběhové hospodářství (COM(2015) 614) a související dokumenty a sdělení v oblasti stanovení rámce pro zavádění oběhového hospodářství. APDS tedy plní závazky, které pro ČR vyplývají z členství v EU, OSN, OECD a dalších mezinárodních organizací. Změna koncepce tedy nepředstavuje významné dopady na oblast uplatňování evropského práva životního prostředí.

2) Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

a) pravděpodobnost, dobu trvání, četnost a vratnost vlivu koncepce

PDS i její aktualizace spočívá v její implementaci ve využití legislativních, ekonomických, organizačních, mediálních a informačních nástrojů k podpoře rozvoje oběhového hospodářství.

Některá opatření budou podporována prostřednictvím čerpání dotačních titulů mimo rámec PDS zejména z operačních programů Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost resp. Životní prostředí. Konkrétní projekty bude třeba řešit v dalších krocích v návaznosti na hierarchicky nižší strategické dokumenty a ve fázi zpracování projektových návrhů, a to včetně posouzení vlivů jednotlivých záměrů na životní prostředí. Lze tedy předpokládat, že koncepce nebude mít žádné potenciální negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví.

b) kumulativní a synergickou povahu vlivu

Vzhledem k charakteru změny koncepce nejsou kumulativní a synergické vlivy předpokládány.

c) přeshraniční povahu vlivu

Mezi základní nástroje pro realizaci APDS patří zejména nástroje legislativní, nástroje v oblasti vlastního výkonu státní správy, nástroje finanční a mediální. Přímo na základě APDS tak nebudou realizovány žádné konkrétní investiční akce s přímým dopadem do území. Nejsou tedy očekávány ani žádné přímé ani nepřímé vlivy na území jiných států.

d) rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví vyplývající z provedení koncepce

V rámci identifikace potenciálních vlivů koncepce a vyhodnocení rizik a přínosů vůči strategickým cílům v oblasti životního prostředí nebyly identifikovány žádné střety ani potenciální negativní vlivy na sledované složky a problémové okruhy životního prostředí a trendy jeho vývoje v řešeném území.

e) závažnost a rozsah vlivu (počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen)

Vzhledem k výše uvedenému se potenciální negativní vlivy APDS nepředpokládají.

f) důležitost a zranitelnost oblastí, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví

S ohledem na obsah a charakter předkládané APDS se nepředpokládají žádné potenciální negativní vlivy na složky životního prostředí, včetně lokalit soustavy Natura 2000, u nichž orgány ochrany přírody vyloučily významný vliv svými stanovisky dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“).

ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace

Nejsou předpokládány potenciální negativní vlivy APDS na hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace.

iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot

Realizací APDS nebude docházet k překračování norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot tak, jak jsou nastaveny v právních předpisech na ochranu životního prostředí.

iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání

Nejsou předpokládány potenciální negativní vlivy APDS na kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání.

v. dopady změny klimatu

Vzhledem k zaměření koncepce, definovaným cílům, resp. opatřením vedoucím k plnění cílů lze očekávat pozitivní spolupůsobení uplatňování koncepce především spolu se Státní energetickou koncepcí České republiky a Surovinovou politikou České republiky v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů zejména na snižování energetické a materiálové náročnosti HDP, a tím zprostředkovaně na kvalitu životního prostředí především v oblasti ochrany ovzduší, klimatu a veřejného zdraví.

g) dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni

Předkladatel koncepce předložil návrh koncepce příslušným orgánům ochrany přírody se žádostí o vydání stanoviska, zda může mít APDS samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL nebo PO v jejich působnosti. Všechny oslovené orgány ochrany přírody vydaly stanovisko dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny, kterým vyloučily významný vliv APDS na EVL a PO.

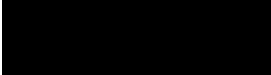
S ohledem na obsah a charakter předkládané APDS nejsou významné vlivy na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni předpokládány.


3) Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

APDS je změnou schválené PDS, jež byla předmětem posouzení vlivů na životní prostředí dle zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a ke které bylo vydáno souhlasné stanovisko SEA, jež bude nadále respektováno. APDS neobsahuje žádný rámec pro povolení konkrétních investičních záměrů s územním dopadem, které by vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám, požadavkům na přírodní zdroje apod. implikovaly potenciál nezbytnosti posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Předpokládaný přínos posouzení koncepce je spatřován až na úrovni nižších

strategických dokumentů navazujících na APDS, v rámci kterých budou hodnoceny navrhovaná opatření či v případě potřeby i konkr. navrhované projekty.

Lze uzavřít, že na základě oznámení koncepce, doručených vyjádření v rámci zjišťovacího řízení a porovnání návrhu aktualizace koncepce s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, dospělo MŽP k závěru, že se jedná o takovou změnu koncepce, u které není předpoklad významných vlivů na životní prostředí, jež by odůvodňovaly nutnost posouzení dle tohoto zákona.


posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence


posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží:

předkladatel, zpracovatel oznámení, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Příloha:

- Vypořádání obdržených vyjádření